

УДК 342.951

**Євген Алябов,**

слухач кафедри фінансів та права  
Військового інституту  
Київського національного університету імені Тараса Шевченка,  
старший лейтенант юстиції

## ДЕЯКІ ПИТАННЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРОХОДЖЕННЯ ВІЙСЬКОВОЇ СЛУЖБИ У ЗБРОЙНИХ СИЛАХ УКРАЇНИ В ОСОБЛИВИЙ ПЕРІОД

*У статті розглянуто актуальні питання щодо правового регулювання проходження військової служби у Збройних Силах України в особливий період. Розглянуто сучасний стан нормативно-правових актів, які регулюють проходження військової служби у Збройних Силах України в особливий період. Запропоновано шляхи вдосконалення.*

**Ключові слова:** військова служба, особливий період, мобілізація.

**Вступ.** Військово-політична криза в Україні 2014–2016 років виникла із суперечностей і територіальних претензій з боку Російської Федерації до України, що завершилися анексією Автономної Республіки Крим, а також військовими протистояннями в Донецькій і Луганській областях нашої суверенної Держави, що зумовило новий порядок проходження військової служби в Збройних Силах України (далі – ЗСУ) в цей особливий період. Після фактичної втрати Україною контролю над частиною власної території почалися порушення конституційних прав та свобод людей, а саме набули поширення випадки вбивств, викрадень та катувань громадян, які активно підтримували цілісність України і виступали проти сепаратизму. Відповідно до Указу Президента від 14 квітня 2014 року № 405/2014 введено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» (додається, таємно) та на територіях Донецької і Луганської областей почалося проведення антитерористичної операції (далі – АТО).

Згідно зі ст. 1 Закону України «Про боротьбу з тероризмом» антитерористична операція – це комплекс скоординованих спеціальних заходів, спрямованих на попередження, запобігання та припинення терористичної діяльності, звільнення за-

ручників, забезпечення безпеки населення, знешкодження терористів, мінімізацію наслідків терористичної діяльності. 29 січня 2016 року Президент України у Київському військовому лицейі ім. І. Богуна заявив, що з 2014 по 2016 рік під час проведення АТО загинули 2269 українських військовослужбовців та майже 121 тисяча військовослужбовців України отримали статус учасника бойових дій. Таких сумних результатів «гібридної війни» досягнуто у зв'язку з існуванням військово-політичної кризи в Україні.

**Актуальність теми дослідження.** Вищезазначене актуалізує нашу тему щодо продовження реформування ЗСУ і забезпечення правового регулювання щодо порядку проходження військової служби. Проблемою Міністерства оборони України та ЗСУ займалися такі науковці: С. Полтораки, І. Руснак, В. Ваганов, О. Гончаренко, В. Горбулін, О. Кузьмук, Б. Андресюк, В. Богданович, В. Костецький, В. Лішавський, Т. Стукалін, О. Покотило, В. Бойко, О. Устименко, О. Кривенко, Ю. Шемшученко та інші.

Обрана тема тісно пов'язана з науковими поглядами вищезазначених учених і є вкрай необхідною для вдосконалення військового законодавства та військового права для позбавлення їх формалізму у порядку належного реформування ЗСУ й підвищення рівня оборонного потенціалу нашої Держави.

**Метою** роботи є визначення провідних аспектів правового регулювання проходження військової служби у ЗСУ, які визначені особливим періодом здійснення сучасної «гібридної війни». Для досягнення цієї мети корисно виконати такі завдання: – удосконалення військового законодавства і військового права; – створення умов належного реформування ЗСУ; – підвищення рівня обороноздатності України; – підвищення динаміки такого проходження служби в зоні АТО, як особливий період «гібридної війни». Предметом дослідження є деякі аспекти правового регулювання проходження військової служби у ЗСУ в особливий період, що об'єктивно зумовлені процесом «гібридної війни».

На наш погляд, військовими подіями, протистояннями та втратами особового складу, техніки підтверджується вся застарілість діючої військової системи, військового права й законодавства та слабка матеріальна забезпеченість ЗСУ.

**Виклад основного матеріалу.** Виходячи з викладеного вище та відповідно до частини другої статті 17 Конституції України оборона, захист суверенітету, територіальної цілісності та недоторканності України покладені виключно на Збройні Сили України [1]. А згідно з частиною 1 статті 1 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» (станом на 18.02.2016) захист та оборона своєї Вітчизни є конституційним обов'язком кожного громадянина України [2]. До основної форми виконання цього обов'язку віднесено військову службу. Але станом на сьогодні загальноприйнятого визначення поняття «військова служба» в науковій юридичній літературі немає. Найчастіше трапляються такі: військова служба є державною службою особливого характеру, яка полягає у професійній діяльності придатних до неї за станом здоров'я і віком громадян України, іноземців та осіб без громадянства, пов'язаній із обороною України, її незалежності та територіальної цілісності (Закон України «Про військовий обов'язок і військову службу» (станом на 18.02.2016)) [2]. На думку Ю. Шемшученко, «військова служба – особливий вид державної служби, почесний обов'язок кожного громадянина України, пов'язаний з виконанням загального військового обов'язку і служби на конкурсно-контрактній основі у Збройних Силах України та інших військах, утворених відповідно до чинного законодавства. Регулюється Конституцією України (ст. 65) та Законом України «Про загальний військовий обов'язок і військову службу» [3, с. 458-459].

Дані поняття містять різні за значенням загальні ознаки: в одному випадку це «почесний обов'язок кожного громадянина», у другому – це «професійна діяльність». Тим самим різні сторони цього виду діяльності громадян змішуються.

Т. Кузьо зазначає, що військова служба – це складне соціальне явище, розкриття змісту якого потребує комплексного підходу. Вона прямо пов'язана з національною безпекою та її складовою частиною – обороною, а опосередковано – з політикою, економікою, міжнародними відносинами та іншими сферами діяльності держави [4, с. 7].

Для того, щоб розглянути правове регулювання проходження військової служби у Збройних Силах України в особливий період, необхідно зазначити, що відповідно до частини 20 статті 106 Конституції України Президент приймає відповідно до закону рішення про загальну або часткову мобілізацію та введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях у разі загрози нападу, небезпеки державній незалежності України.

Стаття 1 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» (станом на 01.07.2015) визначає, що мобілізація це комплекс заходів, здійснюваних з метою планомірного переведення національної економіки, діяльності органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій на функціонування в умовах особливого періоду, а Збройних Сил України, інших військових формувань, Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту – на організацію і штати воєнного часу. Мобілізація може бути загальною або частковою та проводиться відкрито чи приховано [5].

Після Указу Президента України «Про часткову мобілізацію» від 17.03.2014 № 303/2014, який затверджений Законом України від 17.03.2014 № 1126-VII, в Україні настав особливий період.

Зі статті 1 Закону України «Про оборону України» (станом на 23.12.2015) ми бачимо, що особливий період – це період, що настає з моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи з моменту введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях та охоплює час мобілізації, воєнний час і частково відбудований період після закінчення воєнних дій [6].

А стаття 1 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» (станом на 01.07.2015) дає таке поняття особливого періоду: це період функціонування національної економіки, органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого само-

врядування, Збройних Сил України, інших військових формувань, сил цивільного захисту, підприємств, установ і організацій, а також виконання громадянами України свого конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України, який настає з моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи з моменту введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях та охоплює час мобілізації, воєнний час і частково відбудовний період після закінчення воєнних дій [5].

Із зазначених тлумачень поняття особливого періоду стає зрозуміло, що умови проходження військової служби військовослужбовцями в особливий період дещо відрізняються від звичайних умов проходження військової служби.

Пункт 1 Положення «Про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України», затвердженого Указом Президента України (станом на 14.07.2015) (далі – Положення), визначає порядок проходження громадянами України (далі – громадяни) військової служби у Збройних Силах України та регулює питання, пов'язані з проходженням такої служби під час виконання громадянами військового обов'язку в запасі, та пункт 251 Положення прямо зазначає, що в особливий період військовослужбовці проходять військову службу, резервісти призиваються на військову службу, а військовозобов'язані виконують військовий обов'язок у запасі в порядку, передбаченому цим Положенням та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють порядок проходження військової служби в особливий період. У зв'язку із цим ми можемо сказати, що одним з основних нормативно-правових актів, який регулює саме проходження військової служби в особливий період, є Положення [7].

У пункті 252 Положення передбачені відмінності, що настають після оголошення мобілізації і настання особливого періоду. Розглянемо основні, а саме:

1) призов на військову службу військовозобов'язаних і резервістів, за винятком осіб, зазначених у статті 23 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також прийом громадян на військову службу за контрактом;

2) військовослужбовці Збройних Сил України звільненню не підлягають та продовжують проходити військову службу понад встановлені строки на період до оголошення демобілізації, крім випадків, визначених частиною восьмою статті 26 Закону Укра-

їни «Про військовий обов'язок і військову службу». Накази про звільнення з військової служби військовослужбовців, не виключених зі списків особового складу військових частин, підлягають скасуванню, крім наказів про звільнення у відставку військовослужбовців, визнаних за станом здоров'я непридатними до військової служби з включенням з військового обліку, та в запас за підставами, що відповідають підставам звільнення, визначеним частиною восьмою статті 26 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу».

Саме на підставі підпункту 2 пункту 252 Положення, визначень поняття «особливий період» та «мобілізація», викладених вище, виникає багато спорів щодо проходження військової служби в особливий період після закінчення контракту військовослужбовців. Неодноразово військовослужбовці зверталися з позовами до суду на предмет розірвання контракту про проходження військової служби у Збройних Силах України та звільнення від проходження служби у Збройних Силах України із займаної посади, мотивуючи це тим, що особливий період в країні відсутній.

У відповіді тимчасово виконуючого обов'язки начальника Головного управління оборонного та мобілізаційного планування Генерального штабу Збройних Сил України генерал-майора Талалая В.Д. від 01.10.2015 № 322/2/8417 повідомляється, що відповідно до статті 1 Закону України «Про часткову мобілізацію» від 17.03.2014 № 303/2014 в Україні настав особливий період. Скасування особливого періоду буде здійснено окремим Указом Президента України «Про демобілізацію» після стабілізації обстановки на сході України. Враховуючи зазначене, на даний час в Україні діє особливий період [8].

Варто звернутись до судової практики з вирішення спорів про наявність чи відсутність особливого періоду. Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду по справі № 825/139/16 від 23.03.2016 (набрала законної сили 23.03.2016) [9] колегією суддів зазначено таке:

«Стосовно доводів апелянта щодо закінчення періоду мобілізації та того, що особливий період є наслідком оголошення мобілізації та не може існувати сам по собі за межами дії мобілізації, то колегія суддів критично оцінює такі доводи, з огляду на таке.

Приписами ст. 1 Закону України № 3543-ХІІ «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» передбачено, що особливий період продовжується з моменту оголошення рішення про мобілізацію та охоплює час мобілізації, воєнний час і частково відбудовний період після закінчення воєнних дій.

Мобілізацією є комплекс заходів, здійснюваних, серед іншого, з метою переведення Збройних Сил України на організацію і штати воєнного часу.

Отже, закінчення періоду мобілізації не є самостійною підставою для припинення особливого періоду».

#### Висновки

Таким чином, на підставі викладеного можемо дійти висновку, що в Україні настав особливий період і він завершиться з виданням Указу Президента України «Про демобілізацію», і закінчення періоду мобілізації не є самостійною підставою для припинення особливого періоду. Нормативно-правова база в особливий період потребує доопрацювання у вигляді постійного вдосконалення військового законодавства і військового права з урахуванням практики застосування Збройних Сил у анти-терористичній операції. Необхідно створити умови належного реформування Збройних Сил України. Для вдосконалення правового регулювання військової служби в особливий період необхідно: розробити нові нормативно-правові акти з мобілізаційних питань та оборони, розробити нові програми, стратегії для розвитку Збройних Сил України, що, у свою чергу, підвищить рівень обороноздатності України та зменшить кількість спірних питань щодо проходження військової служби у Збройних Силах України в особливий період.

#### Список використаних джерел:

1. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 року [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – № 30. – Ст. 14. –

*В статье рассмотрены актуальные вопросы правового регулирования прохождения военной службы в Вооруженных Силах Украины в особый период. Рассмотрено современное состояние нормативно-правовых актов, регулирующих прохождение военной службы в Вооруженных Силах Украины в особый период. Предложены пути совершенствования.*

**Ключевые слова:** военная служба, особый период, мобилизация.

*The article deals with topical issues of legal regulation of military service in the Armed Forces of Ukraine during the special period. The present state of normative – legal acts regulating military service in the Armed Forces of Ukraine during the special period. The ways of improvement.*

**Key words:** military service, special period, mobilization.

Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.

2. Про військовий обов'язок і військову службу: Закон України від 25 березня 1992 р. № 2232 [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 27. – Ст. 385. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2232-12>.

3. Шемшученко Ю.С. Юридична енциклопедія / Ю.С. Шемшученко. –К.: Українська енциклопедія ім. М.П.Бажана, 1998. – Т.1. – С. 458–459.

4. Кузьо Т. Національна безпека України / Т. Кузьо. –К.: Наукова думка, 1994. – С. 7.

5. Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію: Закон України від 21 жовтня 1993 р. № 3543 [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 44. – Ст. 416. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3543-12>.

6. Про оборону України: Закон України від 6 грудня 1991 р. № 1932 [Електронний ресурс] // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 9. – Ст. 106. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1932-12>.

7. Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України : Указ Президента України від 10 грудня 2008 р. № 1153/2008 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1153/2008/print1458027752494858>.

8. Щодо особливого періоду : Лист тимчасово виконуючого обов'язки начальника Головного управління оборонного та мобілізаційного планування Генерального штабу Збройних Сил України генерал-майора Талалая В.Д. від 01.10.2015 № 322/2/8417 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/MUS25635.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MUS25635.html).

9. Ухвала Київського апеляційного адміністративного суду по справі від 23.03.2016 № 825/139/16 [Електронний ресурс] // Єдиний державний реєстр судових рішень. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/56674621>.

