

УДК 343.851:343.352.3

**Эльшан Велиев,***соискатель кафедры уголовного права и криминологии  
факультета № 3  
Днепропетровского государственного университета внутренних дел*

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДАЧЕ ВЗЯТКИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СПЕЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКОМ УРОВНЕ: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*Статья посвящена анализу проблемы противодействия даче взятки в Азербайджанской Республике на специально-криминологическом уровне и обозначению путей усовершенствования такого рода деятельности. Делается вывод о том, что специально-криминологические меры противодействия даче взятки в полной мере соответствуют требованиям, направленным на снижение криминализации сферы социального управления обществом.*

**Ключевые слова:** коррупция, дача взятки, активное взяточничество, противодействие, специально-криминологический уровень противодействия.

**Постановка проблемы.** Проблема противодействия коррупции в любом обществе находится в центре внимания как государства вообще, так и непосредственно самого общества. При этом коррупция как антиобщественный феномен характеризуется как многогранное явление. Одной из таких граней является дача взятки. В Азербайджанской Республике такое деяние, как дача взятки (активное взяточничество), будучи составной частью коррупции и взяточничества, является общественно опасным и уголовно наказуемым. Данное преступное проявление возникает благодаря лицам, которые пытаются получить в результате своих преступных действий положительное отношение к себе со стороны должностных лиц, а также удовлетворить свои собственные интересы.

**Целью** статьи является анализ проблемы противодействия даче взятки (активному взяточничеству) в Азербайджанской Республике на специально-криминологическом уровне и обозначение путей усовершенствования такого рода деятельности.

**Изложение основного материала.** Эффективность борьбы с преступностью во многом зависит от интенсивности взаимодействия ученых и практиков различных отраслей науки в деле формирования согласованного интегрированного целостного научного продукта. Негативные тенденции и процессы, которые происходят в каком-либо обществе, требуют постоянного научного отслеживания, глубокого и детального изучения криминогенной обстановки, внесения соответствующих корректив в стратегию и тактику противодействия преступности.

В процессе своего исторического развития общество использовало два основных способа

противодействия преступным посягательствам на права и законные интересы личности, общества и государства – наказание за совершенное преступление и предупреждение преступности. Но, несмотря на важность и значение первого пути борьбы с преступностью, общество все чаще склоняется ко второму, то есть предупреждению преступности [1, с. 5].

Предупреждение преступности – это сложный многообразный процесс, которому в то же время присущи характерные черты целостности. Поэтому в этом процессе выделяют уровни, отдельные элементы, составные части и т. д.

В криминологической науке наиболее распространена точка зрения о трехуровневом противодействии преступности, то есть общественном, специально-криминологическом и индивидуальном уровнях.

Учитывая цель нашего исследования, мы остановимся на специально-криминологическом противодействии активному взяточничеству в Азербайджанской Республике.

В. В. Голина под специально-криминологическим предупреждением преступлений понимает совокупность самостоятельных, но внутренне связанных между собой и дополняющих друг друга направлений борьбы с преступностью, содержанием которых является деятельность государственных органов, социальных групп, широкой общественности и граждан по разработке и реализации мероприятий, связанных с предупреждением, ограничением, устранением криминогенных явлений и процессов, образующих преступную детерминацию, а также с недопущением развития преступного поведения [2, с. 29–30].

В Азербайджанской Республике противодействие даче взятки (активному взяточничеству) на специально-криминологическом уровне организовано на основе положений Закона

Азербайджанской Республики о борьбе с коррупцией (далее Закон о борьбе с коррупцией) [3].

Первое, на что необходимо обратить внимание, это то, что ст. 1 данного закона закрепляет понимание коррупции. Данный термин на законодательном уровне понимается как незаконное получение должностными лицами материальных и прочих благ, льгот или привилегий с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, а также привлечение физическими и юридическими лицами данных должностных лиц на свою сторону путем незаконного предложения или обещания либо передачи им отмеченных материальных и прочих благ, льгот или привилегий.

Из данного понимания коррупции можно сделать вывод, что дача взятки трактуется как коррупционное преступление. Фраза «... привлечение физическими и юридическими лицами данных должностных лиц на свою сторону путем незаконного предложения или обещания либо передачи им отмеченных материальных и прочих благ, льгот или привилегий» раскрывает основную суть дачи взятки. Это говорит нам о том, что общественно опасное деяние в виде дачи взятки предусматривается законом о борьбе с коррупцией как одно из проявлений коррупции. Из этого вытекает, что все то, что предусматривает этот нормативно-правовой акт, имеет полное отношение к даче взятки. Это – во-первых.

Во-вторых, в Законе о борьбе с коррупцией предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, которые характеризуются как субъекты правонарушений, связанных с коррупцией. То есть четко определен перечень лиц, которые рассматриваются нами как те, которые совершают коррупционные преступления или склонны к их совершению. Данный перечень довольно обширный, но нас интересует та категория, которая совершает активное взяточничество. В Законе о борьбе с коррупцией они предусмотрены как физические и юридические лица, незаконно предлагавшие или обещавшие либо передавшие должностному лицу материальные и прочие блага, льготы или привилегии, а также лица, являвшиеся посредниками в осуществлении подобных действий.

Следующим нормативно-правовым документом, который регламентирует противодействие активному взяточничеству в Азербайджанской Республике, является Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (далее УК Азербайджана). В УК Азербайджана дача взятки понимается как передача должностному лицу прямо или косвенно, лично или через посредника, ему самому либо третьим лицам материальных и иных благ, льгот, предложений, заверений или привилегий за совершение какого-либо действия либо отказ в совершении такого действия, связанного с исполнением служебной обязанности (полномочий) (ст. 312.1 «Дача взятки (активное взяточничество)») [4].

В-третьих, во втором разделе «Предупреждение коррупции» Закона о борьбе с коррупцией предусмотрен перечень мероприятий, которые призваны предупредить коррупционные прояв-

ления в стране вообще и отдельные коррупционные преступления конкретно. Среди таких мероприятий предусмотрены следующие: требования финансового характера и ответственность за нарушение таких требований; ограничения, призванные не допустить совместной работы близких родственников; ограничения, связанные с получением подарков должностными лицами. Другими словами, в данном нормативно-правовом документе конкретизированы направления противодействия коррупции вообще и активному взяточничеству конкретно.

Рассмотрим, какие же *требования финансового характера* выдвигаются относительно должностных лиц. Необходимо отметить, что данные требования представлены определенными сведениями о себе. В соответствии с положениями Закона Азербайджанской Республики о борьбе с коррупцией, должностные лица должны представить следующие сведения: о своих ежегодных доходах с указанием источника, вида и суммы; о своем имуществе, являющемся объектом налогообложения; о своих вкладах, ценных бумагах и других финансовых средствах в кредитных организациях; о своем участии в качестве акционера или учредителя в деятельности компаний, фондов и прочих хозяйствующих субъектов, доле собственности в данных предприятиях; о долге, превышающем пятидесятикратный размер условной финансовой единицы; о других обязательствах финансового и имущественного характера, превышающих тысячекратный размер условной финансовой единицы.

При этом в соответствии с положениями Закона Азербайджанской Республики «Об условной финансовой единице» [5] условная финансовая единица установлена в размере 1 маната 10 копеек.

Кроме того, Закон о борьбе с коррупцией предусматривает, что должностные лица или лица, желающие занять должность, в установленном законодательством порядке уведомляются о требованиях финансового характера и правовых последствиях несоблюдения данных требований.

Следующим мероприятием по предупреждению коррупции в Азербайджанской Республике является *запрет на совместную работу близких родственников*. Закон о борьбе с коррупцией в ст. 7 закрепляет следующее положение: близкие родственники должностных лиц не могут занимать никакой должности в их непосредственном подчинении, за исключением выборов должностей и других предусмотренных законодательством случаев. При этом в законе предусмотрен механизм действий в случае неисполнения данного требования добровольно. Процедура состоит в следующем: если в течение 30 дней после выявления нарушения данных требований лица добровольно не устранят данное нарушение, то они должны быть переведены на другую должность, исключающую подчинение; если же это не представляется возможным, одно из данных лиц освобождается от занимаемой должности. При этом закон не запрещает лицам, освобожденным от должности на основаниях закона о борьбе с коррупцией, занять ту или

иную должность в других органах, учреждениях, предприятиях и организациях.

Немаловажную роль в системе мероприятий по предупреждению коррупции играют установленные на законодательном уровне *ограничения, связанные с получением подарков должностными лицами*. В законе о борьбе с коррупцией (ст. 8) закреплены следующие положения:

– подарки, стоимость которых превышает пятидесятикратную сумму условной финансовой единицы, связанные с исполнением должностным лицом своих служебных обязанностей (полномочий), считаются принадлежащими государственному органу или органу местного самоуправления, где лицо осуществляет свои служебные обязанности (полномочия);

– в случае, если полученный подарок предназначен для личного пользования, лицо, получившее подарок, может принять его с условием выплаты части его стоимости, превышающей указанный предел, государственному органу или органу местного самоуправления, где осуществляет свои служебные обязанности (полномочия);

– получение должностными лицами тех или иных льгот или привилегий в связи с их служебной деятельностью при заключении гражданско-правовых сделок с физическими и юридическими лицами или их исполнении запрещается.

Специально-криминологические меры противодействия даче взятки в Азербайджанской Республике, на наш взгляд, должны включать в себя несколько этапов и направлений. По-видимому, данные меры должны включать в себя мероприятия, имеющие *организационно-управленческий, правотворческий и правоприменительный характер*.

К *организационно-управленческим мерам* следует отнести деятельность специального государственного органа, формирующего государственную антикоррупционную политику, и формирование антикоррупционных стандартов поведения в обществе.

Не менее значимой организационно-управленческой мерой должно стать создание научно-исследовательского учреждения или общественной организации, которые будут заниматься проблемами изучения коррупционного поведения в обществе (непосредственно предоставление неправомерной выгоды или дачи взятки), выяснением причин и условий (факторов, детерминант) такого поведения, личности коррупционного преступника, выработкой научно обоснованных мер по сдерживанию коррупции, поскольку без изучения сущности коррупционного поведения, его трансформации невозможно предлагать обоснованные, системные, последовательные и эффективные меры по сдерживанию этого негативного явления. Данной структуре целесообразно поручить проведение антикоррупционных экспертиз проектов законодательных и иных правовых актов. Необходимо отметить, что в Украине такие структуры созданы и успешно действуют не один год. Это Научно-исследовательский институт изучения проблем преступности имени академика В. В. Сташиса НАПрН Украины и Криминологическая ассоци-

ация Украины. В свою очередь в Азербайджанской Республике претворяет в жизнь принципы борьбы с преступностью, выявляет причины и условия, способствующих совершению преступления, разрабатывает профилактические предложения по их предупреждению Азербайджанский научно-исследовательский институт проблем судебной экспертизы, криминологии и криминологии Министерства Юстиции Азербайджанской Республики. Но в отличие от своих коллег в Украине данное научно-исследовательское учреждение основной упор своей деятельности делает на проведение различных криминологических экспертиз. Что же касается вопросов криминологического исследования преступности вообще и ее коррупционных проявлений в частности, то в этом случае срабатывает принцип второстепенности. Поэтому считаем одним из первостепенных решений специально-криминологического характера по противодействию активному взяточничеству в Азербайджанской Республике должно быть создание в структуре данного научно-исследовательского учреждения отделения, которого будет заниматься исследованием проблем противодействия преступности вообще и коррупционных преступлений в частности. Это – во-первых. Во-вторых, ввести обязательную практику проведения криминологических экспертиз законодательных и других нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики.

Кроме того, на современном этапе развития криминологической мысли в Азербайджанской Республике отсутствует какая-либо общественная или государственная организация, которая бы объединяла в рамках своей деятельности решение проблем криминологии как науки и формировала бы научную позицию по противодействию преступности в республике. Считаем, опыт Украины в сфере деятельности Криминологической ассоциации Украины для Азербайджанской Республики имеет позитивный характер.

Это что касается определенных кадрово-организационных вопросов. Что же касается внутреннего содержания деятельности данных научно-исследовательских учреждений, то, на наш взгляд, основными их задачами по противодействию коррупции должны стать:

– проведение комплексных научных криминологических исследований по данной проблеме, предполагающих долгосрочный прогноз развития коррупционной преступности и коррупционного поведения как в социуме, так и в государственных (муниципальных) учреждениях и организациях;

– подготовка комплексных государственных антикоррупционных программ и проектов нормативно-правовых актов по ее предупреждению;

– проведение антикоррупционных экспертиз проектов правовых актов и действующего законодательства;

– анализ правоприменительной и судебной практики по противодействию коррупционному поведению;

– обоснование и выработка мер, направленных на формирование единой антикорруп-

ционной правоохранительной (правоприменительной) и судебной практики в сфере борьбы с коррупцией;

– подготовка и издание научной, учебной, научно-популярной и методической литературы по проблемам противодействия коррупционному поведению в обществе для формирования антикоррупционного общественного сознания в государстве.

На наш взгляд, меры правоприменительного характера должны включать в себя следующие необходимые элементы:

– независимый и объективный анализ деятельности судов и правоохранительных органов по противодействию коррупционной преступности и иному коррупционному поведению (например, активному взяточничеству);

– выработка предложений по совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию фактов активного взяточничества и справедливому наказанию виновных в их совершении;

– выработка предложений и рекомендаций, направленных на эффективное взаимодействие между различными спецслужбами (правоохранительными органами) и между различными государственными контролирующими органами.

Безусловно, необходимо и международное взаимодействие правоохранительных органов государств (например, между Украиной и Азербайджанской Республикой) в сфере борьбы с коррупционной преступностью вообще и активным взяточничеством конкретно. Ведь противодействие коррупционной преступности внутри одного государства не будет эффективным, если на территории соседних государств для коррупционеров (как тех, кто получает взятку, так и тех, кто ее дает) имеется реальная возможность укрыться или избежать уголовной ответственности и наказания. Пользуясь такой возможностью, большинство коррупционеров, избалованных или привлеченных к уголовной ответственности, скрываются от уголовного преследования за границей, обеспечивая собственную безопасность и безопасность своих высокопоставленных соучастников или покровителей. При этом с их стороны обязательно такое правомерное и обоснованное уголовное преследование выдается за «модное» сегодня «преследование» или

«притеснение» по политическим мотивам, что высказывается публично в средствах массовой коммуникации в отношении находящихся у власти политических оппонентов.

#### Выводы

Подводя итог изложенному выше, можно обозначить, что такие научно обоснованные и последовательные специально-криминологические меры противодействия даче взятки (активному взяточничеству) в Азербайджанской Республике и азербайджанском обществе в полной мере соответствуют требованиям, направленным на снижение криминализации сферы социального управления этим обществом.

#### Список использованных источников:

1. Фіалка М. І. Проблеми запобігання злочинам у сфері використання документів / М. І. Фіалка // Сучасні проблеми розвитку державності та протидії злочинності : матеріали IV звітної науково-практичної конференції, (Кіровоград, 25-26 травня 2006 року). – Кіровоград: Кіровоградський юридичний інститут Національного університету внутрішніх справ, 2006. – С. 5–8.

2. Голина В. В. Специально-криминологическое предупреждение преступлений (теория и практика) : дис. ... д-ра юрид. наук: спец. 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» / В. В. Голина. Харьков, 1994. – 569 с.

3. О борьбе с коррупцией : Закон Азербайджанской Республики от 13.01.2004 № 580-III // База данных «Законодательство» ; Министерство внутренних дел Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mia.gov.az/index.php?ru/content/29373/> (дата обращения: 12.01.2017).

4. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики : Закон Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 года № 787-IQ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30420353&doc\\_id2=30420353#pos=1;-28&pos2=3045;25](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30420353&doc_id2=30420353#pos=1;-28&pos2=3045;25)

5. Об условной финансовой единице : Закон Азербайджанской Республики (в редакции Законов Азербайджанской Республики от 20.09.2005 № 990-IIIQD; 21.10.2005 № 1031-IIIQD) // База данных «Законодательство» ; Администрация Президента Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=2654](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2654) (дата обращения: 11.12.2016).

*Стаття присвячена аналізу проблеми протидії дачі хабара в Азербайджанській Республіці на спеціально-кримінологічному рівні і визначенню шляхів удосконалення такого роду діяльності. Робиться висновок про те, що спеціально-кримінологічні заходи протидії дачі хабара повною мірою відповідають вимогам, спрямованим на зниження криміналізації сфери соціального управління суспільством.*

**Ключові слова:** корупція, дача хабара, активне хабарництво, протидія, спеціально-кримінологічний рівень протидії.

*The article is devoted to the analysis of the problem of combating the bribery in the Republic of Azerbaijan on a special-criminological level and the identification of ways to improve this kind of activity. It is concluded that the special-criminological measures to counter bribery fully comply with the requirements aimed at reducing the criminalization of social management of society.*

**Key words:** corruption, giving bribes, active bribery, counteraction, special-criminological level of counteraction.