

УДК 349.2

DOI <https://doi.org/10.32849/2663-5313/2019.11.23>**Роман Шабанов,**

докт. юрид. наук, доцент,

професор

Харьковского национального педагогического университета
имени Г.С. Сковороды

КОНЦЕПЦИЯ ДОСТОЙНОГО ТРУДА В УКРАИНЕ: СОСТОЯНИЕ ВНЕДРЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Статья посвящена раскрытию состояния внедрения и перспектив развития концепции достойного труда в Украине. Автор отмечает, что глобализация позволила создать важные экономические каналы между странами, которые могут стимулировать рост экономики, но одновременно и углублять экономический спад и социальное неравенство. Перед лицом межнациональной конкуренции особенно в трудоемких секторах работодатели стали уделять больше внимания затратам на оплату труда. В этой ситуации совершается переход от подхода, присущего индустриальному обществу и патерналистскому государству, который предусматривал применение пассивных мер регулирования рынка труда, к рациональной концепции прозрачного и мобильного глобального мира, получившей название «достойный труд». Достойный труд – это труд, который с уважением воспринимается обществом, удовлетворяет индивида своими моральными, материальными, качественными, количественными и содержательными характеристиками, не наносит ущерб здоровью и оказывает содействие развитию способностей человека. Автор показывает, что концепция достойного труда является средством, которое позволяет широко распространить плоды прогресса и заложить основы сбалансированной и инклюзивной модели развития. Концепция достойного труда является основой социальной мобильности и стремления миллионов людей планеты и граждан нашего государства к тому, чтобы достигнуть благосостояния и реализовать свою способность к труду. Автор указывает, что для Украины в рамках внедрения концепции достойного труда лейтмотивом реформирования правового регулирования трудовых отношений должно стать максимальное участие государства и гражданского общества в создании возможностей наиболее полной реализации гражданами своей способности к труду без проявления дискриминации и с высоким уровнем социальной защищенности. При этом патерналистские механизмы должны быть ослаблены, а социальная и экономическая активность граждан на рынке труда должна стимулироваться путем открытой и гибкой системы реализации права на занятость. По мнению автора, исключительно таким образом Украина сможет войти в инновационную экономику XXI века, сохранить и обогатить трудовой потенциал, создать достойные условия труда для творческой и эффективной работы украинцев.

Ключевые слова: достойный труд, право на занятость, продуктивная занятость, социальная мобильность, гендерное равенство.

Постановка проблемы. Трансформация мира в последние три десятилетия привела к расширению торговли, производственных систем и международного потока капитала, усилению конкуренции среди работников на разных рынках труда в разных странах мира. Занятость стала более разноплановой и гибкой, тем самым ослабив позиции профсоюзов в сфере ведения коллективных переговоров. Глобализация позволила создать важные экономические каналы между странами, которые могут стимулировать рост экономики, но одновременно и углублять экономический спад и социальное неравенство. При условии текучести капитала равновесие сил изменилось не в пользу работников

и оказывает содействие, в частности, предприятиям, которые могут передавать производственные операции в аутсорсинг. Перед лицом межнациональной конкуренции особенно в трудоемких секторах работодатели стали уделять больше внимания затратам на оплату труда. В этой ситуации совершается переход от подхода, присущего индустриальному обществу и патерналистскому государству, который предусматривал применение пассивных мер регулирования рынка труда, к рациональной концепции прозрачного и мобильного глобального мира, получившей название «достойный труд». Следует заметить, что реализация концепции достойного труда, по убеждению Международной

организации труда (далее – МОТ), представляет собой основное требование для признания государства демократическим [1, с. 13].

Среди исследователей, которые занимались отдельными проблемами концепции достойного труда в рамках науки трудового права, следует отметить Н.И. Иншина, Е.А. Коваленко, О.Н. Ярошенко, В.В. Жернакова, Л.П. Амеличеву, О.Ю. Билоус, Ю.Ю. Ивчук, Е.В. Пожарову. Однако комплексное исследование концепции достойного труда, а также состояния ее внедрения и перспектив развития трудовоуправовой наукой Украины не проводилось.

Целью статьи является раскрытие состояния внедрения и перспектив развития концепции достойного труда в Украине.

Изложение основного материала. Впервые понятие достойного труда использовано в докладе «Достойный труд» Генерального директора МОТ Х.А. Сомавиа на 87-й сессии МОТ. Достойный труд определялся таким образом: «Достойный труд – это труд, в котором права трудящихся защищены, который приносит адекватный доход и обеспечивает социальную защищенность. Также достойная работа предполагает достаточный труд в том смысле, что каждый индивид имеет полный и свободный доступ к возможностям зарабатывать и получать доход. Кроме того, соблюдение принципов достойного труда означает новые перспективы с точки зрения экономического и социального развития, новые возможности, при которых занятость, доход и социальная защищенность могут быть достигнуты без компромисса между правами трудящихся и социальными стандартами» [3].

Более широкое определение достойного труда приведено в пилотной программе МОТ по реализации концепции достойного труда. В этом документе достойный труд определяется как «труд, который приносит адекватный доход и при этом оставляет время для других сторон жизни, предоставляет надежность семье, уважает права человека, предоставляет право голоса и открывает дорогу социальной интеграции. Достойный труд – это путь, который совмещает экономические и социальные цели». В Докладе «Достойный труд в информационной экономике» Генерального директора МОТ Х.А. Сомавиа достойный труд определяется как «продуктивный труд, при котором уважается достоинство прав человека и обеспечиваются безопасность и защита, а также возможность принимать участие в принятии всех решений, которые могут повлиять на деятельность трудящихся» [2, с. 257].

Итак, достойный труд – это труд, который с уважением воспринимается обществом, удовлетворяет индивида своими моральными, материальными, качественными, количественными и содержательными характеристиками, не наносит ущерб здоровью и оказывает содействие развитию способностей человека.

Концепция достойного труда охватывает шесть ключевых составляющих: возможность получить работу, т. е. возможность занятости для каждого человека, который желает работать, поскольку достойный труд невозможен без наличия работы как таковой; работа в условиях свободы – работа должна быть свободно избранной, а не навязанной человеку принудительно [4, с. 221]. Основой достойного труда является полная и продуктивная занятость, здоровые условия и справедливая оплата труда работников. В сфере занятости населения сущность концепции достойного труда заключается в формировании такой активной государственной политики, которая бы органически обеспечила общий рост качества жизни всего общества. В данном аспекте концепция достойного труда тесно переплетается с правом на занятость как субъективным правом каждого гражданина на содействие в получении такой работы, которая бы обеспечила все жизненные (витальные, социальные, культурные и т. п.) потребности человека на высоком цивилизованном уровне.

Достойный труд охватывает весь цикл человеческой жизни. Поэтому при рождении и в раннем детстве основным аспектом достойного труда является защита, а также права матери и ребенка: возникают жизненно важные вопросы охраны материнства и детства; распределение рабочего времени как отца, так и матери; социальной помощи, благодаря которой обеспечивается удовлетворение финансовых потребностей семей при рождении ребенка. В детстве не снимается вопрос рабочего времени родителей, на которых возложены семейные обязанности. Достойный труд предусматривает сбалансированность учета интересов семей, общества и работодателей. В дальнейшем на передний план выходят проблемы прав ребенка, а также необходимость соблюдать права на образование и личное развитие, что несовместимо с детским трудом.

Процесс взросления детей и дальнейшее начало работы молодежи – важный фактор для концепции достойного труда, который объединен с необходимостью прививания профессиональных навыков, повышением квалификации и расширением возможностей молодежи, обеспечением равноправ-

ного, справедливого доступа к занятости без дискриминации, проведением начальной производственной подготовки и программ ученичества, профессиональной ориентации и содействия. Речь идет о методах и структуре создания рабочих мест и о том, насколько эффективно они отображают потребности молодых людей; о важности расширения возможностей в сфере занятости для групп с особыми потребностями, например, для лиц с инвалидностью.

В период зрелости настолько же важны все направления политики в рамках достойного труда, включая соблюдение прав в сфере труда, гендерного равенства, объединения в организации, социального диалога, адекватной политики относительно условий и охраны труда, социального обеспечения, чтобы противостоять непредвиденным обстоятельствам, связанным с трудовой деятельностью, в том числе в случае болезни или безработицы. Вопрос заключается в том, чтобы создать достаточное количество продуктивных и качественных рабочих мест и предоставить возможности доступа к ним для всех. И, в конце концов, при выходе на пенсию возникает необходимость гарантирования адекватного пенсионного обеспечения и предоставления необходимой социальной помощи. Это может также предусматривать продолжение участия пенсионеров в жизни общества в зависимости от их потребностей, стремлений и способностей.

В отношении всех перечисленных этапов трудовой жизни человека МОТ предлагает гендерно ориентированную политику и опыт, включая основные конвенции, в которых рассматриваются разные аспекты жизненного цикла людей: охрана материнства, детский труд, защита молодежи и т. д. Все цели, которые исходят из содержания концепции достойного труда, должны быть достигнуты благодаря функционированию здоровой и продуктивной экономики, в которой принципы содействия жизнеспособным предприятиям являются экономическим каналом для создания новых рабочих мест, повышения производительности и роста доходов. Концепция достойного труда предусматривает реализацию всех задач и мер на каждом из циклов человеческой жизни. Так, например, детский труд подрывает основы дальнейшего профессионального роста человека; достаточные размеры пенсий тесно связаны с другими условиями и механизмами социального обеспечения на протяжении всей трудовой жизни людей. Взаимозависимо положение родителей и детей, мужчин и женщин. Необходим коллективный взгляд на вещи, чтобы учесть все эти разнообразные

потребности, которые, прежде всего, требуют проведения социального диалога, который отразит интересы и стремление работников, работодателей и государства. Это основа модели экономического и социального развития, нацеленная на расширение реальной экономики и гражданского общества.

Украинское государство, понимая неизбежность и социально-экономическую пользу от следования концепции достойного труда, активно принимает участие в ее внедрении. Основным документом, который отображает благосклонность Украины к современным тенденциям в регулировании трудовых отношений, является Программа достойного труда МОТ для Украины на 2016–2019 годы, положения которой направляют вектор государственной политики к наиболее полной реализации прав граждан на труд. Но для наиболее эффективного ее внедрения необходимо выяснить трудовое содержание концепции достойного труда на всех уровнях человеческой жизни. Ведь если патерналистская концепция регулирования трудовых отношений формирует свои правила, так сказать, «из кабинетной среды», то концепция достойного труда ориентируется на нужды работников и их семей.

На 107-й сессии Международной конференции труда, которая проходила с 28 мая по 8 июня 2018 г. в швейцарской Женеве, украинские социальные партнеры представили свое видение развития правового регулирования трудовых отношений, в частности, в пределах реализации концепции достойного труда. Основными задачами участия трехсторонней делегации, которая состояла из представителей украинского правительства, наемных работников и работодателей, на 107-й сессии Международной конференции труда были следующие положения, оформленные в виде Директивы, утвержденной Распоряжением Кабинета Министров Украины от 16 мая 2018 года:

1. Придавать приоритетное значение защите интересов Украины и обеспечению условий для дальнейшего использования потенциала МОТ, прежде всего, с целью содействия усилению украинской экономики, достижению целей устойчивого развития до 2030 года, согласованных на международном уровне, и надлежащего выполнения Программы достойного труда МОТ для Украины на 2016–2019 годы, где определены актуализированные главные направления и задачи сотрудничества между Украиной и МОТ.

2. Акцентировать внимание на тех направлениях деятельности МОТ, которые отвечают экономическим интересам и зада-

чам, что стоят перед Украиной в социально-трудовой сфере (в частности относительно обеспечения социальной справедливости и гендерного равенства), оказывают содействие ее курсу на европейскую интеграцию и дальнейшую демократизацию общества, созданию условий для повышения результативности участия Украины в деятельности МОТ.

3. Руководствоваться Конституцией, законами Украины, постановлениями Верховной Рады Украины, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также этими директивами.

4. Направлять усилия на обеспечение максимального учета в пределах технического сотрудничества под эгидой МОТ интересов и проблем стран, темпы роста экономики которых требуют ускорения, а также на внесение к итоговым документам и решениям сессии Международной конференции труда положений, которые отвечают интересам Украины.

Как видим, задачи, поставленные для участия украинской делегации в Международной конференции труда, идут дальше сугубо трудово-правовых аспектов и касаются необходимости создания общих предпосылок для эффективного и справедливого функционирования рынка труда.

Что касается состояния реформирования украинского трудового законодательства и социально-трудовых практик, авторы Директивы подчеркивают, что «Украина рассчитывает на дальнейшее эффективное сотрудничество с Международной организацией труда, направленное на поддержку Украины в таких сферах, как институциональное развитие системы социального диалога, содействие расширению возможностей занятости населения, реформирование трудового законодательства и его гармонизация с признанными международно-правовыми нормами». Обозначенные действия должны привести к улучшению ситуации на украинском рынке труда, защищенности граждан от трудовой эксплуатации и торговли людьми.

Кроме того, трехсторонними партнерами делается акцент на «выполнении Программы достойного труда Международной организации труда для Украины на 2016–2019 годы, приоритетные направления которой касаются усиления процесса демократизации украинского общества, повышения показателей занятости и приближения украинского законодательства к европейским стандартам в социально-трудовой сфере». Последнее положение является важным в плане конвергенции украинской системы правового

регулирования с наилучшими европейскими образцами, в том числе с помощью внедрения активной политики занятости, основной целью которой является повышение конкурентоспособности украинских работников одновременно с высокой степенью их социальной защиты.

Выводы

Таким образом, преимущества концепции достойного труда состоят в том, что ее содержательные элементы носят всеохватывающий характер. Достойный труд жизненно важен для сокращения масштабов бедности и неравенства. Также концепция достойного труда является средством, которое позволяет широко распространить плоды прогресса и заложить основы сбалансированной и инклюзивной модели развития. Это основа социальной мобильности и стремления миллионов людей планеты и граждан нашего государства к тому, чтобы достигнуть благосостояния и реализовать свою способность к труду.

Украинское государство, исходя из принципов демократизма и трипартизма, понимая собственную роль в международной системе социально-трудовых отношений, максимально четко и рационально обозначило на 107-й Международной конференции труда риски и перспективы, с которыми сталкивается Украина на пути к внедрению концепции достойного труда. Лейтмотивом реформирования правового регулирования трудовых отношений должно стать максимальное участие государства и гражданского общества в создании возможностей наиболее полной реализации гражданами своей способности к труду без проявления дискриминации и с высоким уровнем социальной защищенности. При этом патерналистские механизмы должны быть ослаблены, а социальная и экономическая активность граждан на рынке труда должна стимулироваться путем открытой и гибкой системы реализации права на занятость. Только таким образом Украина сможет войти в инновационную экономику XXI века, сохранить и обогатить трудовой потенциал, создать достойные условия труда для творческой и эффективной работы украинцев.

В последующих публикациях стоит обратить внимание на отдельные составляющие концепции достойного труда.

Список использованных источников:

1. Достойный труд: некоторые стратегические вызовы на будущее. Международная конференция труда. 97-я сессия 2008 / Междуна-

родная организация труда. Женева, 2008. URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_092709.pdf.

2. Международная организация труда: конвенции, документы, материалы : справочное пособие / под ред. З.С. Богатыренко. Москва : Дело и сервис. 2011. 752 с.

3. ILO.1999a. Report of the Director-General: Decent work International Labor Conference, 87th Session, Geneva, 1999. URL: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/dgo/speeches/somavia/1999/seattle.htm>.

4. Bonnet F., Standing G. A family of decent work indexes. *International Labor Review* (Geneva). 1999. Vol. 142. № 2. P. 213–238.

The article is devoted to the disclosure of the implementation status and development prospects of the concept of decent work in Ukraine. The author notes that globalization has created important economic channels between countries that stimulate economic growth, but also deepens the economic downturn and social inequality. In the face of interethnic competition, especially in labour-intensive sectors, employers began to pay more attention to labour costs. In this situation, a transition is being made from the approach inherent in industrial society and the paternalistic state, which provided for the use of passive measures to regulate the labour market, to a rational concept of a transparent and mobile global world, called “decent work”. Decent work is work that is respected by society, satisfies the individual with his moral, material, qualitative, quantitative and substantive characteristics, does not harm health and assists in the development of human abilities. The author shows that the concept of decent work is a tool that can widely disseminate the fruits of progress and lay the foundation for a balanced and inclusive development model. The concept of decent work is the basis of social mobility and the desire of millions of people on the planet and the citizens of our state to achieve prosperity and realize their ability to work. The author points out that for Ukraine, as part of the introduction of the concept of decent work, the leading leitmotif of reforming the legal regulation of labour relations should be the maximum participation of the state and civil society in creating opportunities for citizens to more fully realize their ability to work without discrimination and with a high level of social protection. At the same time, paternalistic mechanisms should be weakened, and social and economic activity of citizens in the labour market should be stimulated through the open and flexible system for the realization of the right to employment. According to the author, this is the only way that Ukraine will be able to enter the innovative economy of the 21st century, preserve and enrich its labour potential, and create decent working conditions for creative and effective work of Ukrainians.

Key words: decent work, right to employment, productive employment, social mobility, gender equality.

